

ROMANIA  
JUDETUL SIBIU  
COMUNA ALMA  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTARIRE NR.64/2023

cu privire la revocarea HCL nr.50/2023 privind instituirea taxei pentru utilizarea infrastructurii publice locale de drumuri comunale, sau a altor categorii de drumuri si terenuri aflate in proprietatea sau administrarea comunei, de catre echipamente, utilaje, vehicule, etc, destinate obtinerii de venituri, conform art.486 alin.2 din Codul Fiscal

Consiliul Local al comunei Alma, judetul Sibiu, intrunit in sedinta ordinara la data de 31.08.2023

Avind in vedere:

- referatul de aprobare al proiectului de hotarire intocmit de primarul comunei inregistrat sub nr.1449/29.08.2023 princare se solicita revocarea HCL nr.50/2023 si HCL 82/2023;
- raportul de specialitate inregistrat sub nr.1450/29.08.2023 intocmit de secretarul general al comunei Alma;
- adresa nr.16078/10.08.2023 emisa Institutiei Prefectului Judetul Sibiu si inregistrata sub nr.1377/16.08.2023

In conformitate cu :

- prevederile art.80-83 si avind ca reper art.65 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnica legislative pentru elaborarea actelor normative, republicata si actualizata si prin raportare la art.7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ;
- art.200, 252 lit.c), art.255 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ;

In temeiul dispozitiilor art.26 alin (2) , art.129 alin.(14), art.196 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

HOTARESTE:

Art.1 Se aproba revocarea Hotaririi Consiliului Local Alma nr.50/2023 precum si HCL nr.82/2022 care au aceleasi reglementari, respectiv instituirea taxei pentru utilizarea infrastructurii publice locale de drumuri comunale, sau a altor categorii de drumuri si terenuri aflate in proprietatea sau administrarea comunei, de catre echipamente, utilaje, vehicule, etc, destinate obtinerii de venituri, conform art.486 alin.2 din Codul Fiscal.

Art.2 Prezenta hotarire se comunica prin grija secretarului general primarului comunei Alma, Institutiei Prefectului Judetul Sibiu si va fi adusa la cunostinta publica prin publicarea acesteia pe pagina de internet [www.primariaalma.ro](http://www.primariaalma.ro)

Alma la data de 29.08.2023

INITIATOR-PRIMAR,  
Curcean Alexandru-Bazil



AVIZEAZA-SECRETAR GENERAL,  
Lapadat Lucia



PRIMARIA ALMA

NR..1449/29.08.2023

### REFERAT DE APROBARE

Cu privire la revocarea HCL nr.50/2023 privind instituirea taxei pentru utilizarea infrastructurii publice locale de drumuri comunale, sau a altor categorii de drumuri si terenuri aflate in proprietatea sau administrarea comunei, de catre echipamente, utilaje, vehicule, etc, destinate obtinerii de venituri, conform art.486 alin.2 din Codul Fiscal

Avind in Vedere:

-prevederile HCL nr.82/2022 cu privire la instituire taxa utilizare infrastructura publica locala de drumuri comunale si forestiere folosite de echipamente, utilaje si vehicule destinate obtinerii de venituri potrivit art.486 alin.2 cod fiscal; hotarire adoptata cu 11 voturi din totalul de 11.

-prevederile HCL nr.50/22.06.2023 cu privire la instituire taxa utilizare infrastructura publica locala de drumuri comunale folosite de echipamente, utilaje si vehicule destinate obtinerii de venituri potrivit art.486 alin.2 cod fiscal, unde la articolul 4 s-a revocat HCL nr.82/2022 –ca urmare a sesizarii Institutiei Prefectului Sibiu de a intra in legalitate; adoptata cu 11 voturi”pentru” din totalul de 11

-adresa cu nr.16078/10.08.2023 a Institutiei Prefectului Judetul Sibiu inregistrata sub nr.1377/16.08.2023 prin care ne-a somat sa reanalizam, respectiv sa revocam HCL nr.50/2023 si respectiv HCL nr.82/2023 intrucit s-au adoptat in mod nelegal prin denaturarea art.486 alin.2 din Legea nr.227/2015;

Mentionez ca prin adoptarea HCL nr.81/2022 s-a aprobat tabloul cu impozitele, taxele locale si taxele speciale pentru anul 2023, unde exista taxa pentru detinerea sau utilizarea echipamentelor destinate obtinerii de venituri pentru cei care folosesc infrastructura locala iar prin adoptarea HCL nr.82/2022 aceasta taxa s-a majorat la cuantumul de 50 lei/zi/utilaj , cuantum cu care se modifica taxa respectiva.

Intentia noastra prin propunerea de instituire taxa si pe transportul de material lemnos a fost de a constitui un fond din care sa se repare drumurile noastre de hotar care an de an sint degradate cu aceste transporturi.

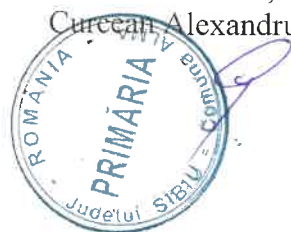
Prin adresa inaintata de Prefectura Sibiu se mentioneaza prevederile din OG nr.43/1997 republicata , precum si OG nr.43/1997 republicata cu privire la regimul drumurilor si administrarea drumurilor de interes local, se pot aproba tarife suplimentare de utilizare a drumurilor calculate in functie de masa totala, de masele pe axe, de dimensiunile rezultate la transport, de categoria de drumuri si de lungimea traseului care urmeaza a fi parcurs.

In consecinta, propun revocarea HCL nr.50/2023 si a HCL nr.82/2022, din considerentele invocate de Institutia Prefectului prin adresa nr.16078/2023, urmind a se analiza posibilitatea initierii unui proiect de hotarire privind instituirea unor tarife suplimentare de utilizare a drumurilor

Fata de cele expuse anterior, propun propun initierea unui proiect de hotarire privind revocarea HCL nr.50/2023 si a HCL nr.82/2022, din considerentele invocate de Institutia Prefectului prin adresa nr.16078/2023, urmind a se analiza posibilitatea initierii unui proiect de hotarire privind instituirea unor tarife suplimentare de utilizare a drumurilor.

PRIMAR,

Curcean Alexandru-Bazil



#### RAPORT DE SPECIALITATE

cu privire la revocarea HCL nr.50/2023 privind instituirea taxei pentru utilizarea infrastructurii publice locale de drumuri comunale, sau a altor categorii de drumuri si terenuri aflate in proprietatea sau administrarea comunei, de catre echipamente, utilaje, vehicule, etc, destinate obtinerii de venituri, conform art.486 alin.2 din Codul Fiscal

Avind in Vedere:

- referatul de aprobare intocmit de primarul comunei Alma inregistrat sub nr.1449/29.08.2023
- prevederile HCL nr.82/2022 cu privire la instituire taxa utilizare infrastructura publica locala de drumuri comunale si forestiere folosite de echipamente, utilaje si vehicule destinate obtinerii de venituri potrivit art.486 alin.2 cod fiscal; hotarire adoptata cu 11 voturi din totalul de 11.
- prevederile HCL nr.50/22.06.2023 cu privire la instituire taxa utilizare infrastructura publica locala de drumuri comunale folosite de echipamente, utilaje si vehicule destinate obtinerii de venituri potrivit art.486 alin.2 cod fiscal, unde la articolul 4 s-a revocat HCL nr.82/2022 –ca urmare a sesizarii Institutiei Prefectului Sibiu de a intra in legalitate; adoptata cu 11 voturi”pentru” din totalul de 11
- adresa cu nr.16078/10.08.2023 a Institutiei Prefectului Judetul Sibiu inregistrata sub nr.1377/16.08.2023 prin care ne-a somat sa reanalizam, respectiv sa revocam HCL nr.50/2023 si respectiv HCL nr.82/2023 intrucit s-au adoptat in mod nelegal prin denaturarea art.486 alin.2 din Legea nr.227/2015;

In conformitate cu:

- prevederile art.255 alin.(1) din OUG nr/57/2019 privind Codul Administrativ:

(1) Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului.

Tot in sensul celor expuse mai sus, art.252 lit.c) prevede ca atributii ale prefectului:

c) atribuții privind verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și atacarea actelor administrative ale acestor autorități pe care le consideră ilegale;

Potrivit art.87 alin.5 din Codul Administrativ: „Autoritatile administratiei publice locale administreaza sau dupa caz, dispun de resursele financiare precum si de bunurile proprietate publica sau privata ale unitatilor administrativ-teritoriale, in conformitate cu principiul autonomiei locale.”

Prin adresa inaintata de Prefectura Sibiu se mentioneaza prevederile din OG nr.43/1997 republicata , precum si OG nr.43/1997 republicata cu privire la regimul drumurilor si administrarea drumurilor de interes local, se pot aproba tarife suplimentare de utilizare a drumurilor calculate in functie de masa totala, de masele pe axe, de dimensiunile rezultate la transport, de categoria de drumuri si de lungimea traseului care urmeaza a fi parcurs.

In consecinta, principiul revocabilitatii apare ca efect firesc al trasaturilor actului administrativ, autoritatea emitenta fiind in masura sa-si retracteze actul cind situatia de fapt o impune. Propun initierea unui proiect de hotarire cu privire la revocarea HCL nr.50/2023 si a HCL nr.82/2022, din considerentele invocate de Institutia Prefectului prin adresa nr.16078/2023, urmind a se analiza posibilitatea initierii unui proiect de hotarire privind instituirea unor tarife suplimentare de utilizare a drumurilor.

SECRETAR GENERAL, Lapadat Lucia





*Adreca*  
*17.08.2023*  
*9*

**Instituția Prefectului – Județul Sibiu**

Serviciul Juridic  
Compartimentul Controlul Legalității, Îndrumarea Autorităților  
Administrației Publice Locale și Procesul Electoral

Strada Andrei Șaguna nr.10  
Sibiu, 550009

Tel: 0269 210 104

Fax: 0269 218 177

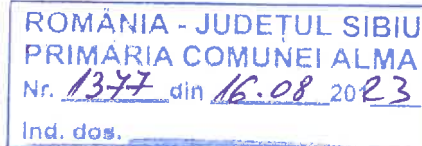
<https://sb.prefectura.mai.gov.ro>

**Numele destinatarului: Consiliul Local Alma  
PRIMĂRIA COMUNEI ALMA**

**e-mail: [primaria.alma@sibiu.stslink.ro](mailto:primaria.alma@sibiu.stslink.ro)**

**Adresă: Alma, str. Mihai Eminescu, nr. 226, jud. Sibiu, cod poștal: 557021**

**Spre știință: Domnului Curcean Alexandru-Bazil  
Primarul Comunei Alma**



**Doamnei Lăpădat Lucia  
Secretarul general al comunei Alma**

**Dată: 10.08.2023**

**Număr de înregistrare: 16078**

**Titlu document: Solicitare intrare în legalitate**

Prin adresa de înaintare nr. 2076/27.12.2022, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Sibiu sub nr. 5260/15.03.2023 ne-ați comunicat hotărârile adoptate de Consiliul Local al comunei Alma în ședința ordinară din data de 22.12.2022, iar prin adresa de înaintare nr. 1075/23.06.2023, înregistrată la Instituția Prefectului - Județul Sibiu sub nr. 12946/30.06.2023 ne-ați comunicat hotărârile adoptate de Consiliul Local al comunei Alma în ședința ordinară din data de 22.06.2023.

În baza atribuțiilor de verificare a legalității actelor administrative ale consiliului local, conform prevederilor art. 255 coroborate cu prevederile art. 252 alin. (1), lit. c) și art. 249 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, am constatat elemente de nelegalitate atât în ceea ce privește „Hotărârea Consiliului Local Alma nr. 82/15.12.2022 privind aprobarea instituirii unei taxe pentru utilizarea infrastructurii publice locale (adică a drumurilor comunale, forestiere ori a altor categorii de drumuri aflate în proprietatea sau administrarea comunei), de către echipamente, utilaje etc, destinate obținerii de venituri conform art. 486 alin. 2 din Codul Fiscal” cât și în ceea ce privește Hotărârea Consiliului Local Alma nr. 50/22.06.2023 privind instituirea unei taxe pentru utilizarea infrastructurii publice locale de drumuri comunale sau a altor categorii de drumuri și terenuri aflate în proprietatea sau administrarea comunei, de către echipamente, utilaje, vehicule, etc, destinate obținerii de venituri conform art. 486 alin. 2 din Codul Fiscal”.

**1. Hotărârea Consiliului Local Alma nr. 82/2022 (HCL Alma nr. 82/2022) face referire la art. 486 alin (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, însă aplicarea acestui text legal este distorsionată, punându-se accent pe infrastructura**

publică locală (în speță drumuri aflate în proprietatea sau administrarea comunei) și nu pe deținerea sau utilizarea echipamentelor și utilajelor destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală.

În realitate s-a urmărit stabilirea unei taxe de drum și nu a unei taxe pentru echipamentele și utilajele destinate obținerii de venituri care folosesc drumurile comunale. Această concluzie reiese din coroborarea HCL Alma nr. 82/2022 cu HCL Alma nr. 81/2022.

Prin HCL Alma nr. 81/2022 au fost stabilite impozitele și taxele locale „precum și taxele speciale pentru anul 2023”. Anexa la hotărâre prevede la secțiunea „Alte taxe locale - art. 486” - „Taxa zilnică pentru deținerea sau utilizarea echipamentelor destinate în scopul obținerii de venit”. Din economia textului, respectiv a denumirii taxei și având în vedere trimiterea la art. 486 din Codul fiscal, rezultă că aceasta este în realitate taxa pentru deținerea sau utilizarea echipamentelor (și utilajelor) destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală.

Prin absurd, dacă am aprecia că HCL Alma nr. 82/2022 nu instituie o taxă de drum ci o taxă pentru echipamente și utilaje destinate obținerii de venituri care folosesc infrastructura publică locală, ne aflăm în situația în care se stabilește de două ori aceeași taxă prin hotărâri de consiliu local succesive: HCL Alma nr. 81 și HCL Alma nr. 82/2022, ceea ce nu este posibil, având în vedere că taxele au quantumuri diferite.

**2. Hotărârea Consiliului Local Alma nr. 50/2023** (HCL Alma nr. 50/2023) are același obiect de reglementare ca și HCL Alma nr. 82/2022. Diferența dintre cele două este una minoră. HCL Alma nr. 82/2022 se referă și la drumurile forestiere, în timp ce HCL Alma nr. 50/2023 nu se mai referă la acestea. În realitate această mențiune nu are nici un fel de relevanță, din moment ce ambele hotărâri se referă și la alte categorii de drumuri aflate în proprietatea sau administrarea comunei; prin urmare în „categoria alte drumuri” (expresie echivocă) intră inclusiv drumurile forestiere, atât timp cât acestea nu sunt excluse în mod explicit.

Celelalte considerente, prezentate la pct. 1 din prezenta, referitoare la HCL Alma nr. 82/2022 sunt valabile și în cazul HCL Alma nr. 82/2022, astfel încât nu le mai reluăm.

Apreciem că atât HCL Alma nr. 82/2022, cât și HCL Alma nr. 50/2023 au fost adoptate în mod nelegal prin denaturarea art. 486 alin (2) din Legea nr. 227/2015 și nesocotirea dispozițiilor art. 27 din Legea nr. 273/2006 și art. 80-81 din Legea nr. 24/2000, republicată.

Art. 27 din Legea nr. 273/2006 prevede că: „Impozitele și taxele locale se aprobă de consiliile locale [...] în limitele și în condițiile legii.”, astfel încât devin incidente dispozițiile art. 80-81 din Legea nr. 24/2000 care stabilesc următoarele reguli, astfel:

„Articolul 80 - Obiectul de reglementare

Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.

Articolul 81 - Subordonarea față de actele de nivel superior

(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale [...], precum și cele cuprinse [...] în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Învederăm faptul că, în conformitate cu art. 41 alin. (21) și (22) din O.G. nr. 43/1997, republicată, privind regimul drumurilor, **pentru circulația pe drumurile publice a vehiculelor rutiere, înmatriculate sau înregistrate în România sau în alte state, cu depășirea masei totale maxime admise, maselor maxime admise pe axe și/sau dimensiunilor maxime admise în circulație se pot aplica tarife suplimentare de utilizare a drumurilor** calculate în funcție de masa totală, de masele pe axe, de dimensiunile rezultate la transport, de categoria drumului și de lungimea traseului care urmează să fie parcurs. **Acestea sunt stabilite de administratorii drumurilor publice și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale, cu avizul consiliilor județene,** pentru drumurile de interes local.

În conformitate cu dispozițiile art. 22 din O.G. nr. 43/1997, republicată, administrarea drumurilor de interes local se asigură de către consiliile locale pentru drumurile situate pe raza administrativ-teritorială a acestora, iar conform dispozițiilor art. 4 alin. (1) din *REGULAMENTUL de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice* (aprobat prin H.G. nr. 1391/2006): „închiderea sau crearea de restricții pentru circulația vehiculelor ori a pietonilor pe drumurile publice se poate face numai pentru limitarea intensității traficului, pentru protecția unor sectoare de drum sau pentru executarea unor lucrări, în condițiile stabilite de lege”, sens în care autoritățile administrației publice locale, în calitate de administratori ai drumului pot emite reglementări ce vizează limitarea traficului rutier, doar în condițiile art. 5 alin. (7) din O.U.G. 195/2002, republicată, privind circulația pe drumurile publice, care prevede că **„Orice măsură de restricție a circulației pe drumurile publice se dispune de către administratorul drumului numai cu avizul poliției rutiere”**.

În ceea ce privește drumurile forestiere trebuie ținut cont și de dispozițiile art. 87 din Codul silvic (Legea nr. 46/2008, republicată) conform cărora:

„(1) Întreținerea și repararea drumurilor forestiere sunt în sarcina proprietarului, respectiv a administratorului, pentru drumurile forestiere aflate în fondul forestier proprietate publică a statului, cu respectarea normativelor sau a ghidurilor de bune practici aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

(2) Modul de utilizare și transportul pe drumurile auto forestiere se reglementează prin metodologie aprobată prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.<sup>1</sup>”

Mai mult, conform art. 3 din Legea nr. 192/2010: **„Orice restricție de circulație pe drumurile forestiere și pe căile ferate forestiere se poate face numai cu aprobarea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.”**,

<sup>1</sup><https://lege5.ro/gratuit/gevdomisgeztk/taxa-de-peiaj-pentru-utilizarea-drumurilor-forestiere-conditii-toll-for-the-use-of-forest-roads-conditions> (C. Ap. Pitești, s. a II-a civ., cont. adm. fisc., dec. nr. 471/R-CONT din 06 mai 2021, trimisă, în rezumat, de jud. dr. Andreea Tabacu).

Art. 87 din Legea nr. 46/2008 nu instituie obligația de achitare a taxei de peiaj, întrucât legea impune numai întocmirea unui ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, cu privire la modul de utilizare și transportul pe drumurile auto forestiere, fără a reglementa o asemenea taxă, al cărei regim juridic să fie ulterior dezvoltat în actul administrativ normativ cu forță juridică inferioară legii. Obligația de publicare a ordinului este impusă de lege în scopul intrării în vigoare a actului normativ, în lipsa acesteia nefiind posibilă producerea efectelor specifice avute în vedere de emitent. (art. 87 din Legea nr. 46/2008 + art. 11 alin. 1 din legea 24/2000)

indiferent dacă drumurile forestiere aparțin domeniului public al statului - aflate administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva sau domeniului public al unității administrativ-teritoriale ca urmare a predării acestora conform normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 192/2010, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019.

Față de toate aspectele mai sus învederate și motivat de faptul că Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, statuează la art. 43 alin. (4) faptul că: „În cazul actelor normative ale administrației publice centrale de specialitate sau ale administrației publice locale, în preambul se menționează și avizele prevăzute de lege”, și de faptul că verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale are în vedere ca în procesul de elaborare și redactare a actelor administrative, să fie respectate atât condițiile de legalitate, (respectiv condiția de fond și condiția de formă), cât și actele care au stat la baza emiterii acestora, vă solicităm să luați măsurile necesare în vederea reanalizării cu celeritate a hotărârilor Consiliului Local Alma nr. 82/2022 și nr. 50/2023 în vederea revocării acestora, însă nu mai târziu de data de 31.08.2023.

Vă rugăm să vă conformați solicitărilor și să comunicați un răspuns instituției noastre cu măsurile întreprinse.

*Cu stimă,*

**PREFECT,  
CREȚU MIRCEA DORIN**



Numele autorului documentului: Briciu Virgiliu - Iancu  
Funcție: consilier juridic  
Telefon: 0269 210 104, int. 121  
E-mail: iancu.briciu@prefecturasibiu.ro