

Actul-cadru de atribuire

pentru componentele „Recipiente de colectare a deșeurilor” și „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cisnădie” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”

Asociații:

1. Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, reprezentat de doamna Daniela Cîmpean, în calitate de Președinte;
2. Municipiul Sibiu, prin Consiliul Local al municipiului Sibiu, reprezentat de doamna Astrid Cora Fodor, în calitate de Primar, legal împuternicit în acest scop prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Sibiu;
3. Municipiul Mediaș, prin Consiliul Local al Municipiului Mediaș, reprezentat de domnul Roman Gheorghe, în calitate de Primar;
4. Orașul Agnita, prin consiliul local al orașului Agnita, reprezentat de domnul Alin Schiau Gull, în calitate de Primar;
5. Orașul Avrig, prin Consiliul local al orașului Avrig, reprezentat de domnul David Adrian Dumitru, în calitate de Primar;
6. Orașul Cisnădie, prin Consiliul local al orașului Cisnădie, reprezentat de domnul Gheorghe Hujă;
7. Orașul Copșa Mică, prin Consiliul local al orașului Copșa Mică, reprezentat de domnul Mihalache Tudor Daniel, în calitate de Primar;
8. Orașul Dumbrăveni, prin Consiliul local al orașului Dumbrăveni, reprezentat de domnul Dârloșan Emil, în calitate de Primar;
9. Orașul Miercurea Sibiului, prin Consiliul local al orașului Miercurea Sibiului, reprezentat de domnul Ioan Troancă, în calitate de Primar;
10. Orașul Ocna Sibiului, prin Consiliul local al orașului Ocna Sibiului, reprezentat de domnul Predescu George Claudiu, în calitate de Primar;
11. Orașul Săliște, prin Consiliul local al orașului Săliște, reprezentat de domnul Horațiu Răcuciu, în calitate de Primar;
12. Orașul Tâlmaciu, prin Consiliul local al orașului Tâlmaciu, reprezentat de domnul Ioan Oancea, în calitate de Primar;
13. Comuna Alma, prin Consiliul local al comunei Alma, reprezentat de domnul Curcean Alexandru Bazil, în calitate de Primar;
14. Comuna Alțîna, prin Consiliul local al comunei Alțîna, reprezentat de domnul Ioan Bucșă, în calitate de Primar;

15. Comuna Apoldu de Jos, prin Consiliul local al comunei Apoldu de Jos, reprezentat de domnul Ioan Florin Barbu, în calitate de Primar;
16. Comuna Ațel, prin Consiliul local al comunei Ațel, reprezentat de domnul Aldea Ioan Ovidiu, în calitate de Primar;
17. Comuna Axente Sever, prin Consiliul local al comunei Axente Sever, reprezentat de domnul Marius Grecu în calitate de Primar;
18. Comuna Bazna, prin Consiliul local al comunei Bazna, reprezentat de domnul Lucian Gligor Scumpu în calitate de Primar;
19. Comuna Biertan, prin Consiliul local al comunei Biertan, reprezentat de domnul Mircea Mihai Dragomir, în calitate de Primar;
20. Comuna Bîrghiș, prin Consiliul local al comunei Bîrghiș, reprezentat de domnul Ștefan Șulumberchean, în calitate de primar;
21. Comuna Blăjel, prin Consiliul local al comunei Blăjel, reprezentat de domnul Mărginean Marius, în calitate de primar;
22. Comuna Boița, prin Consiliul local al Comunei Boița, reprezentat de domnul Nicolae Cocoș, în calitate de Primar;
23. Comuna Brateiu, prin Consiliul local al comunei Brateiu, reprezentat de doamna Elena Marian, în calitate de primar;
24. Comuna Brădeni, prin Consiliul local al comunei Brădeni, reprezentat de domnul Liviu Modoi, în calitate de primar;
25. Comuna Bruiu, prin Consiliul local al comunei Bruiu, reprezentat de domnul Gherghel Emil, în calitate de primar;
26. Comuna Chirpăr, prin Consiliul local al comunei Chirpăr, reprezentat de domnul Feldoiu Eugen, în calitate de primar;
27. Comuna Cîrța, prin Consiliul local al Comunei Cîrța, reprezentat prin domnul Daniel Cîndulețu, în calitate de primar;
28. Comuna Cîrțișoara, prin Consiliul local al Comunei Cîrțișoara, reprezentat de domnul Cârțan Vasilică Sorin, în calitate de primar;
29. Comuna Cristian, prin Consiliul local al comunei Cristian, reprezentat de domnul Ioan Seucea, în calitate de primar;
30. Comuna Dîrlos, prin Consiliul local al comunei Dîrlos, reprezentat de domnul Ioan Lupu, în calitate de primar;
31. Comuna Gura Rîului, prin Consiliul local al comunei Gura Rîului, reprezentat de domnul Gheorghe Călin, în calitate de primar;
32. Comuna Hoghilag, prin Consiliul local al comunei Hoghilag, reprezentat de domnul Lazăr Nicolae, în calitate de primar;

33. Comuna Iacobeni, prin Consiliul local al comunei Iacobeni, reprezentat de domnul Ioan Maca, în calitate de primar;
34. Comuna Jina, prin Consiliul local al comunei Jina, reprezentat de domnul Gheorghe Vasile Beschiu, în calitate de primar;
35. Comuna Laslea, prin Consiliul local al comunei Laslea, reprezentat de domnul Ioan Onea, în calitate de primar;
36. Comuna Loamneș, prin Consiliul local al comunei Loamneș, reprezentat de doamna Maria Greavu, în calitate de primar;
37. Comuna Ludoș, prin Consiliul local al comunei Ludoș, reprezentat de domnul Ilie Berghezan, în calitate de primar;
38. Comuna Marpod, prin Consiliul local al comunei Marpod, reprezentat de domnul Oborcea Rareș Nicolae, în calitate de primar;
39. Comuna Merghindeal, prin Consiliul local al comunei Merghindeal, reprezentat de domnul Ioan Aurel Țerbea, în calitate de primar;
40. Comuna Micăsasa, prin Consiliul local al comunei Micăsasa, reprezentat de domnul Timotei Păcurar, în calitate de primar;
41. Comuna Mihăileni, prin Consiliul local al comunei Mihăileni, reprezentat de domnul Ioan Schiau, în calitate de primar;
42. Comuna Moșna, prin Consiliul local al comunei Moșna, reprezentat de domnul Dumitru Gabriel Nuțu, în calitate de primar;
43. Comuna Nocrich, prin Consiliul local al comunei Nocrich, reprezentat de domnul Adrian Mușoaie, în calitate de primar;
44. Comuna Orlat, prin Consiliul local al comunei Orlat, reprezentat de domnul Aurel Gâță, în calitate de primar;
45. Comuna Păuca, prin Consiliul local al comunei Păuca, reprezentat de domnul Nicolae Dancu, în calitate de primar;
46. Comuna Poiana Sibiului, prin Consiliul local al comunei Poiana Sibiului, reprezentat de domnul Adrian Pavel Iovi, în calitate de primar;
47. Comuna Poplaca, prin Consiliul local al comunei Poplaca, reprezentat de domnul Budin Vasile, în calitate de primar;
48. Comuna Porumbacu de Jos, prin Consiliul local al comunei Porumbacu de Jos, reprezentat de doamna Georgeta Posa, în calitate de primar;
49. Comuna Racovița, prin Consiliul local al comunei Racovița, reprezentat de doamna Andreea Voicu, în calitate de primar;
50. Comuna Rășinari, prin Consiliul local al comunei Rășinari, reprezentat de domnul Bucur Bogdan, în calitate de primar;

51. Comuna Rîu Sadului, prin Consiliul local al comunei Rîu Sadului, reprezentat de domnul Daniel Minea, în calitate de primar;
52. Comuna Roșia, prin Consiliul local al comunei Roșia, reprezentat de domnul David Ioan, în calitate de primar;
53. Comuna Sadu, prin Consiliul local al comunei Sadu, reprezentat de domnul Valentin Dumitru Ivan, în calitate de primar;
54. Comuna Slimnic, prin Consiliul local al comunei Slimnic, reprezentat de domnul Adrian Aron Nan, în calitate de primar;
55. Comuna Șelimbăr, prin Consiliul local al comunei Șelimbăr, reprezentat de domnul Grecu Marius, în calitate de primar;
56. Comuna Șeica Mare, prin Consiliul local al comunei Șeica Mare, reprezentat de domnul Nicolae Șușa, în calitate de primar;
57. Comuna Șeica Mică, prin Consiliul local al comunei Șeica Mică, reprezentat de domnul Marius Emil Urian, în calitate de primar;
58. Comuna Șura Mare, prin Consiliul local al comunei Șura Mare, reprezentat de domnul Ionuț Maier, în calitate de primar;
59. Comuna Șura Mică, prin Consiliul local al comunei Șura Mică, reprezentat de domnul Ristea Valentin, în calitate de primar;
60. Comuna Tilișca, prin Consiliul local al comunei Tilișca, reprezentat de domnul Cîmpean Vasile, în calitate de primar;
61. Comuna Târnavă, prin Consiliul local al comunei Târnavă, reprezentat de domnul Pleiner Norbert Jacint, în calitate de primar;
62. Comuna Turnu Roșu, prin Consiliul local al comunei Turnu Roșu, reprezentat de domnul Stelian Istrate, în calitate de primar;
63. Comuna Valea Viilor, prin Consiliul local al comunei Valea Viilor, reprezentat de domnul Ilie Avram Pinte, în calitate de primar;
64. Comuna Vurpăr, prin Consiliul local al comunei Vurpăr, reprezentat de domnul Liviu Toma, în calitate de primar,

Având în vedere că serviciul public de salubritate a localităților este un serviciu comunitar de utilitate publică, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire salubritatea localităților, fiind, ca atare, un serviciu de interes economic general (SIEG),

Având în vedere că la nivelul unităților administrativ-teritoriale semnatare ale prezentului act-cadru de atribuire serviciul de salubritate este organizat sub forma Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu (SMID Sibiu),

Având în vedere că unitățile administrativ-teritoriale semnatare ale prezentului act-cadru de atribuire sunt membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „*ECO Sibiu*” (ADI ECO Sibiu), ce are ca scop serviciul de salubritate,

Având în vedere Contractul de asociere pentru proiectele „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” (denumit în continuare Contractul de Asociere),

Având în vedere intenția asociațiilor de a solicita finanțare, din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România (POIM 3.1), pentru componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” (denumită în continuare Proiectul SMID POIM 1) și pentru componenta „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cisnădie” (denumită în continuare Proiectul SMID POIM 1) din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”,

Având în vedere că, potrivit dispozițiilor Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, trebuie analizat dacă proiectele finanțate din cadrul POIM 3.1 sunt conforme cu legislația din materia ajutorului de stat,

Ținând cont de:

- Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general (2012/C 8/02) (denumită în continuare Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02);
- Decizia Comisiei din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (2012/21/UE) (denumită în continuare Decizia Comisiei 2012/21/UE);
- Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumită în continuare Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01);
- Grila analitică pentru infrastructura de gestionare a deșeurilor, elaborată de Comisia Europeană¹ (denumită în continuare Grila Analitică), care prevede că existența ajutorului de stat trebuie analizată pe trei niveluri: nivelul proprietarului, nivelul operatorului și nivelul utilizatorului,

Au hotărât încheierea prezentului act-cadru de atribuire în vederea reglementării aspectelor de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, în ceea ce privește Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2:

Capitolul I. Contextul Proiectului SMID POIM 1 și al Proiectului SMID POIM 2

¹ Disponibilă la adresa: https://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/grid_waste_en.pdf.

1. Prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 se urmărește realizarea de investiții în infrastructura serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale din cadrul SMID Sibiu. În consecință, investițiile realizate prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor fi utilizate exclusiv pentru gestionarea deșeurilor municipale.

2. În baza Contractului de Asociere încheiat de unitățile administrativ-teritoriale din cadrul SMID Sibiu, în conformitate cu prevederile Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, solicitantul de finanțare pentru Proiectul SMID POIM 1 și pentru Proiectul SMID POIM 2 este Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu.

3. Bunurile ce vor fi achiziționate/edificate prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 sunt aferente SMID Sibiu și, în consecință, vor aparține domeniului public al Județului Sibiu².

4. Bunurile ce vor fi achiziționate/edificate prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor fi exploatate în baza unor contractelor de delegare a gestiunii activităților specifice serviciului de salubritate, conform precizărilor din Contractul de Asociere și conform detalierei de la Capitolul III din prezentul act-cadru de atribuire.

Capitolul II. Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul proprietarului

5. Bunurile ce vor fi achiziționate/edificate prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor fi proprietatea Județului Sibiu. Prin urmare, analiza aspectelor de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat la nivelul proprietarului se referă la Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu.

6. Cerințele privind acordarea finanțării nerambursabile din cadrul POIM 3.1, precum și dispozițiile legale din materia serviciului de salubritate creează premisele pentru a considera că finanțarea investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 nu reprezintă ajutor de stat la nivelul proprietarului Județul Sibiu, întrucât nu afectează concurența, nu are niciun efect potențial asupra comerțului dintre statele membre ale Uniunii Europene și nu aduce un avantaj economic Județului Sibiu, așa cum demonstrează următoarele argumente:

- a) infrastructura aferentă serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, deținută de Județul Sibiu, inclusiv investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, nu se confruntă cu o concurență directă³. În acest sens, investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 nu vor intra în concurență cu infrastructura aferentă altor sisteme de management integrat al deșeurilor, iar cifra de afaceri a operatorilor de salubritate care exploatează bunuri din infrastructura aferentă altor sisteme de management integrat al deșeurilor nu se va

² Conform art. 7 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

³ În conformitate cu prevederile pct. (i) de la teza a IV-a a pct. 211 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

reduce ca rezultat al implementării Proiectului SMID POIM 1 și a Proiectului SMID POIM 2, după cum urmează:

- modul de organizare a serviciului de salubritare în sisteme de management integrat al deșeurilor, precum SMID Sibiu, presupune că toate activitățile specifice serviciului de salubritare sunt prestate prin intermediul unei infrastructuri dedicate fiecărui sistem, în parte. Pentru prestarea serviciului de salubritare la nivelul SMID Sibiu nu se utilizează bunuri din infrastructura aferentă altui sistem de management integrat al deșeurilor, astfel că prin realizarea investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, care vor completa infrastructura aferentă SMID Sibiu, nu va fi afectat gradul de utilizare al infrastructurii aferente altor sisteme de management integrat al deșeurilor;
 - conform cerințelor stabilite prin Ghidul Solicitantului aferent POIM 3.1, investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor deservi în mod exclusiv pe utilizatorii serviciului de salubritare din unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu. Prin urmare, operatorii de salubritare care vor primi în exploatare investițiile în cauză nu le vor putea utiliza pentru prestarea de servicii către utilizatori din alte unități administrativ-teritoriale decât cele membre ale ADI ECO Sibiu;
- b) conform dispozițiile legale aplicabile, operatorii economici pot presta activități specifice serviciului de salubritare numai în baza unei hotărâri de dare în administrare sau, după caz, a unui contract de delegare a gestiunii respectivelor activități. Prin hotărârea de dare în administrare sau, după caz, prin contractul de delegare, operatorilor de salubritare li se pun la dispoziție toate bunurile aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale delegate, care sunt afectate activităților a căror gestiunea le-a fost încredințată. În situațiile în care sunt necesare bunuri suplimentare celor aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, operatorii de salubritare își asumă achiziția/edificarea acelor bunuri numai în baza programului de investiții stabilit de unitățile administrativ-teritoriale delegate; bunurile prevăzute în programul de investiții reprezintă bunuri de retur ale unităților administrativ-teritoriale delegate, iar valoarea aferentă respectivelor bunuri este recuperată de operatorii de salubritare prin tarifele activităților de salubritare, fiind, prin urmare, finanțată de utilizatorii serviciului de salubritare. În consecință, se poate afirma că unitățile administrativ-teritoriale delegate ale serviciului de salubritare dețin competența exclusivă de a stabili structura infrastructurii aferente serviciului de salubritare, respectiva infrastructură fiind finanțată, direct sau indirect, de unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv prin atragerea de finanțare nerambursabilă, și de utilizatorii serviciului de salubritare. Din acest punct de vedere, dacă operatorii de salubritare își asumă obligații de investiții, conform cerințelor unităților administrativ-teritoriale delegate, aceste investiții nu fac obiectul unei finanțări private propriu-zise, de vreme ce operatorii în cauză nu își asumă riscurile de finanțare pe care le are în mod uzual un investitor privat. În acest sens, spre deosebire de investitorii privați veritabili, operatorii de salubritare au garanția că își vor recupera, prin tarifele activităților de

salubritate, valoarea investițiilor realizate în baza programului de investiții stabilit de unitățile administrativ-teritoriale delegare, iar în situația încetării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, a contractului de delegare, anterior recuperării valorii integrale a respectivelor investiții, operatorii de salubritate au dreptul la rambursarea valorii nerecuperate, ca o condiție prealabilă pentru transferul, către delegatari, a dreptului de proprietate asupra acelor investiții, în virtutea calității lor de bunuri de retur;

- c) investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 sunt menite să contribuie la o mai bună prestare a serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu, de aceste bunuri urmând să beneficieze toți utilizatorii, casnici și noncasnici, de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu. Astfel, infrastructura serviciului de salubritate, completată prin aceste investiții, nu este concepută pentru a favoriza în mod selectiv o întreprindere sau un sector anume, ci oferă beneficii pentru societate în general⁴;
- d) având în vedere destinația specifică a investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, finanțarea prin POIM va viza numai serviciul de salubritate, neputând fi utilizată pentru subvenționarea încrucișată sau indirectă a altor activități economice⁵;
- e) Județul Sibiu nu are un avantaj economic ca urmare a primirii finanțării nerambursabile aferente Proiectului SMID POIM 1 și Proiectului SMID POIM 2. Astfel, Județul Sibiu nu exploatează investițiile prevăzute prin cele două proiecte și nu obține un profit din exploatarea respectivelor investiții. În fapt, Județul Sibiu va încasa redevență pentru investițiile realizate prin Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2; la stabilirea nivelului redevenței, se va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziția operatorilor de salubritate, precum și gradul de suportabilitate al populației⁶, conform Planului anual de evoluție a tarifelor și taxei de salubritate (Anexa nr. 8 la Contractul de Asociere). Redevența încasată va constitui sursă de finanțare a Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fondul IID) aferent infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, pe care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, în calitate de solicitant de finanțare în cadrul unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, are obligația, conform legii⁷, să îl constituie și să îl alimenteze. Astfel, redevența încasată pentru investițiile realizate prin Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2 nu va reprezenta o sursă de finanțare aflată la libera dispoziție a Județului Sibiu, ci va fi virată în mod obligatoriu,

⁴ În conformitate cu prevederile pct. (iii) de la teza a IV-a a pct. 211 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁵ În conformitate cu prevederile pct. 212 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁶ Conform art. 29 alin. (10) lit. m) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

⁷ OUG nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare.

conform Contractului de Asociere, în Fondul IID aferent infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu; sumele din Fondul IID vor putea fi utilizate numai pentru destinațiile limitativ prevăzute prin dispozițiile legale aplicabile⁸, respectiv numai pentru destinații ce vizează, direct sau indirect, înlocuirea, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, care deservește pe toți utilizatorii, casnici și noncasnici, de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu.

7. Deși argumentele prezentate la pct. 6 din prezentul act-cadru de atribuire pot demonstra că finanțarea nerambursabilă de care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va beneficia în cadrul Proiectului SMID POIM 1 și al Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat, inclusiv datorită lipsei unui avantaj economic pentru Județul Sibiu, respectivele argumente nu se încadrează la niciunul dintre cele două scenarii prevăzute în Grila Analitică care ar permite, conform acestui document, demonstrarea lipsei unui avantaj economic la nivelul proprietarului. În consecință, având în vedere că, prin raportare la scenariile prevăzute în Grila Analitică, nu se poate concluziona că finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat la nivelul Județului Sibiu, în calitate de proprietar al infrastructurii finanțate prin cele două proiecte, prin Contractul de Asociere și prin prezentul act-cadru de atribuire s-a urmărit crearea condițiilor pentru a considera finanțarea în cauză drept ajutor de stat, compatibil cu piața comună și exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), aplicând, prin analogie, dispozițiile Deciziei Comisiei 2012/21/UE.

8. În cazul finanțării nerambursabile aferente Proiectului SMID POIM 1 și Proiectului SMID POIM 2, sunt îndeplinite condițiile prevăzute prin Decizia Comisiei 2012/21/UE, după cum urmează:

- a) compensația nu depășește valoarea anuală de 15 milioane EUR pentru furnizarea unor servicii de interes economic general⁹.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, respectiv prin Proiectul SMID POIM 2, privesc infrastructura serviciului de salubritate, care este, conform legislației din România, un SIEG, astfel că finanțarea nerambursabilă aferentă celor două proiecte vizează furnizarea unui SIEG.

Având în vedere că valoarea finanțării nerambursabile cumulate a Proiectului SMID POIM 1 și a Proiectului SMID POIM 2 este 28.037.646,83 EUR, iar perioada pe parcursul căreia Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va deține, în baza Contractului de Asociere, calitatea de solicitant de finanțare pentru cele două proiecte este, potrivit celor menționate la lit. b), de aproximativ 6 ani, rezultă că valoarea anuală

⁸ În speță, destinațiile prevăzute la art. 5 din Normele metodologice, aprobate prin OUG nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare.

⁹ Conform art. 2 alin. (1) lit. a) din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

a finanțării nerambursabile aferente celor două proiecte este de 4.672.941,14 EUR, deci inferioară pragului de 15 milioane EUR.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- b) perioada pentru care întreprinderii i-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general nu depășește zece ani¹⁰.

Perioada pe parcursul căreia Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va deține, în baza Contractului de Asociere, calitatea de solicitant de finanțare pentru Proiectul SMID POIM 1 și pentru Proiectul SMID POIM 2 este cuprinsă între data depunerii cererilor de finanțare pentru cele două proiecte (i.e., data de la care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, a dobândit calitatea de solicitant de finanțare din cadrul POIM 3) și data de expirare a perioadei de durabilitate aferente celor două proiecte (i.e., data până la care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor ce îi revin în calitate de solicitant de finanțare). La data încheierii prezentului act-cadru de atribuire, se estimează că această perioadă va fi de aproximativ 6 ani.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- c) actul de atribuire, prin care se încredințează prestarea serviciului de interes economic general, trebuie să precizeze, în special¹¹:

- c.1) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public.

Prin Contractul de Asociere este stabilită obligația Județului Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, de a acționa în calitate de solicitant al finanțării pentru Proiectul SMID POIM 1, respectiv pentru Proiectul SMID POIM 2, beneficiarii finali ai celor două proiecte fiind unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu.

În ceea ce privește durata pe parcursul căreia va îndeplini obligația de a acționa în calitate de solicitant al finanțării pentru Proiectul SMID POIM 1, respectiv pentru Proiectul SMID POIM 2, prin Contractul de Asociere se prevede că Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va îndeplini obligațiile stabilite prin contractele de finanțare, pe parcursul perioadei de implementare și al perioadei de durabilitate ale fiecăruia dintre cele două proiecte.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.2) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;

Prin Contractul de Asociere, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, este desemnat ca solicitant al finanțării pentru Proiectul SMID POIM 1, respectiv pentru Proiectul SMID POIM 2. Având în vedere beneficiarii finali ai celor două proiecte, se poate considera că teritoriul pe care Județul Sibiu, prin Consiliul

¹⁰ Conform art. 2 alin. (2) din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

¹¹ Conform art. 4 din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

Județean Sibiu, exercită calitatea de solicitant al finanțării este teritoriul unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.3) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi.

Prin Contractul de Asociere este precizat în mod expres că obligația Județului Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, de a acționa în calitate de solicitant al finanțării pentru Proiectul SMID POIM 1, respectiv pentru Proiectul SMID POIM 2, este în concordanță cu competențele pe care consiliile județene le pot avea cu privire la organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor¹².

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.4) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației.

Conform Contractului de Asociere, unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu s-au obligat să aprobe documentațiile tehnico-economice aferente Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2. Prin documentațiile tehnico-economice este prevăzută valoarea finanțării nerambursabile ce urmează să fie solicitată pentru cele două proiecte, valoare care este determinată conform analizelor cost-beneficiu aferente celor două proiecte, iar în implementarea celor două proiecte, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va fi îndreptățit să beneficieze de finanțare nerambursabilă în limita valorii determinate prin analizele cost-beneficiu.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.5) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

Conform Contractului de Asociere, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va organiza procedurile de atribuire a contractelor de achiziție aferente Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2, cu respectarea legislației din materia achizițiilor publice. În consecință, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va fi îndreptățit să beneficieze numai de finanțarea nerambursabilă corespunzătoare valorii atribuite a contractelor de achiziție publică aferente celor două proiecte.

Conform Contractului de Asociere, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, și-a asumat să îndeplinească obligațiile stabilite prin contractele de finanțare aferente Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2. În acest sens, Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va fi supus și obligației

¹² În speță, dispozițiile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

de a restitui orice sumă ce constituie plată nedatorată/sume necuvenite în cadrul contractului de finanțare, obligație stabilită prin modelul de contract de finanțare anexat Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.6) o trimitere la Decizia Comisiei 2012/21/UE.

În Contractul de Asociere și în prezentul act-cadru de atribuire au fost incluse, în preambul, trimeri la Decizia Comisiei 2012/21/UE.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră.

9. Prin raportare la argumentele prezentate la pct. 8 din prezentul act-cadru de atribuire, se observă că, în situația în care finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2 reprezintă ajutor de stat la nivelul Județului Sibiu, în calitate de proprietar al infrastructurii finanțate prin cele două proiecte, acest ajutor de stat este compatibil cu piața comună și este exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) TFUE.

Capitolul III. Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul operatorului

Secțiunea. III.1. Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul operatorului, în cazul Proiectului SMID POIM 1

10. Conform analizei instituționale aferente Proiectului SMID POIM 1, investițiile prevăzute prin proiect vor fi operate, după cum urmează:

- a) recipientele de colectare a deșeurilor destinate utilizatorilor din Zona 2 Avrig, în Zona 3 Agnita, respectiv în Zona 5 Săliște vor fi puse la dispoziția unui operator care va fi selectat în urma unei proceduri de licitație publică;
- b) recipientele de colectare a deșeurilor destinate utilizatorilor din Zona 1 Sibiu vor fi puse la dispoziția actualului operator al activității de colectare și transport al deșeurilor din Zona 1 Sibiu, care a fost selectat în urma unei proceduri de licitație publică;
- c) recipientele de colectare a deșeurilor destinate utilizatorilor din Zona 4 Mediaș vor fi puse la dispoziția actualului operator al activității de colectare și transport al deșeurilor din Zona 4 Mediaș, căruia i-a fost atribuită în mod direct gestiunea activității menționate.

11. Finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1 nu reprezintă ajutor de stat la nivelul operatorilor de salubritate prevăzuți la pct. 10 lit. a) și b) din prezentul act-cadru de atribuire, fiind îndeplinite condițiile prevăzute prin Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02, după cum urmează:

- a) existența unui serviciu de interes economic general¹³. Conform Comunicării Comisiei 2012/C 8/02, în absența unor norme specifice ale Uniunii care să definească criteriile pe baza cărora se stabilește existența unui SIEG, statele membre au o largă marjă de apreciere în ceea ce privește definirea unui anumit serviciu ca SIEG și în ceea ce privește acordarea de compensații prestatorului de servicii¹⁴.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 sunt aferente serviciului de salubritate care este, conform legislației din România, un SIEG.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- b) existența unui act de atribuire a misiunii de serviciu public¹⁵.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 urmează să fie operate în baza unor contracte de delegare a gestiunii:

- un contract de delegare nou, în cazul operatorului prevăzut la pct. 10 lit. a) din prezentul act-cadru de atribuire;
- contractul de delegare aflat în derulare, în cazul operatorului prevăzut la pct. 10 lit. b) din prezentul act-cadru de atribuire.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- c) stabilirea, în prealabil, în mod obiectiv și transparent a parametrilor pe baza cărora se calculează compensația¹⁶.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, ce vor fi puse la dispoziția operatorilor prevăzuți la pct. 10 lit. a) și b) din prezentul act-cadru de atribuire, au fost identificate și dimensionate în documentația tehnico-economică a proiectului, prin raportare la dispozițiile legale, la cerințele Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1 și la indicatorii de performanță aferenți activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta literă, este relevant și faptul că tarifele pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate se stabilesc în conformitate cu normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, care prevăd structura de costuri ce trebuie respectată de operatorii de salubritate.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- d) evitarea supracompensării (compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a acoperi în totalitate sau în parte costurile suportate în cursul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil)¹⁷.

¹³ Conform secțiunii 3.2 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁴ Conform pct. 46 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁵ Conform secțiunii 3.3 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁶ Conform secțiunii 3.4 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁷ Conform secțiunii 3.5 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

Operatorilor prevăzuți la pct. 10 lit. a) și b) din prezentul act-cadru de atribuire li se vor pune la dispoziție bunurile achiziționate în cadrul implementării Proiectului SMID POIM 1, fără să li se acorde alte compensații suplimentare, iar în schimbul punerii la dispoziție a respectivelor bunuri, operatorii vor trebui să achite Județului Sibiu redevență.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta literă, este relevant și faptul că, potrivit normelor metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

De asemenea, valoarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu este limitată prin Planul anual de evoluție a tarifelor și taxe de salubritate, anexă la Contractul de Asociere.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- e) compensația acordată trebuie să constituie fie rezultatul unei proceduri de achiziții publice care să permită selectarea ofertantului capabil să furnizeze aceste servicii la cel mai scăzut cost pentru comunitate, fie rezultatul unei evaluări comparative în raport cu o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele necesare¹⁸.

În cazul operatorului prevăzut la pct. 10 lit. a) din prezentul act-cadru de atribuire, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă, având în vedere că respectivul operator va fi selectat, conform Contractului de Asociere, în urma unei proceduri de licitație organizate de ADI ECO Sibiu.

În cazul operatorului prevăzut la pct. 10 lit. b) din prezentul act-cadru de atribuire, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă, având în vedere că respectivul operator a fost selectat în urma unei proceduri de licitație deschisă, organizată de ADI ECO Sibiu.

12. Finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1 reprezintă ajutor de stat la nivelul operatorului de salubritate prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire. Acest ajutor de stat este compatibil cu piața comună și este exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) TFUE, fiind îndeplinite condițiile prevăzute prin Decizia Comisiei 2012/21/UE, după cum urmează:

- a) compensația nu depășește valoarea anuală de 15 milioane EUR pentru furnizarea unor servicii de interes economic general¹⁹.

¹⁸ Conform secțiunii 3.6 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁹ Conform art. 2 alin. (1) lit. a) din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 privesc infrastructura serviciului de salubritate, care este, conform legislației din România, un SIEG, astfel că finanțarea nerambursabilă aferentă recipientelor de colectare ce vor fi puse la dispoziția operatorului prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire vizează furnizarea unui SIEG.

Valoarea recipientelor de colectare a deșeurilor, ce vor fi puse la dispoziția operatorului prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire, este de 5.889.670,00 EUR. Conform Contractului de Asociere, durata de delegare a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș se va reduce, prin act adițional la contractul de delegare, la un termen de 10 ani calculat de la momentul punerii la dispoziția operatorului de salubritate a recipientelor de colectare a deșeurilor destinate utilizării în Zona 4 Mediaș, achiziționate în cadrul Proiectului SMID POIM 1. Rezultă că valoarea anuală a finanțării nerambursabile aferente recipientelor de colectare ce vor fi puse la dispoziția operatorului prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire 588.967,00 EUR, fiind inferioară pragului de 15 milioane EUR.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- b) perioada pentru care întreprinderii i-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general nu depășește zece ani²⁰.

Conform Contractului de Asociere, durata de delegare a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș se va reduce, prin act adițional la contractul de delegare, la un termen de 10 ani calculat de la momentul punerii la dispoziția operatorului de salubritate a recipientelor de colectare a deșeurilor destinate utilizării în Zona 4 Mediaș, achiziționate în cadrul Proiectului SMID POIM 1.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- c) actul de atribuire, prin care se încredințează prestarea serviciului de interes economic general, trebuie să precizeze, în special²¹:

- c.1) conținutul și durata obligațiilor de serviciu public.

Prin contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire, sunt stabilite:

- conținutul obligațiilor de serviciu public relevante din perspectiva investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, în speță, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș;
- durata obligațiilor de serviciu public relevante din perspectiva investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, în speță, durata de delegare a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale

²⁰ Conform art. 2 alin. (2) din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

²¹ Conform art. 4 din Decizia Comisiei 2012/21/UE.

din Zona 4 Mediaș. Conform Contractului de Asociere, durata de delegare a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș se va reduce, prin act adițional la contractul de delegare, la un termen de 10 ani calculat de la momentul punerii la dispoziția operatorului de salubritate a recipientelor de colectare a deșeurilor destinate utilizării în Zona 4 Mediaș, achiziționate în cadrul Proiectului SMID POIM 1.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.2) denumirea întreprinderii și, dacă este cazul, teritoriul în cauză;

În contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire se menționează:

- o denumirea operatorului de salubritate, în speță, societatea ECO-SAL S.A.;
- o aria de delegare a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, care este alcătuită din teritoriul unităților administrativ-teritoriale de bază membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONORD SIBIU”.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.3) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate întreprinderii de către autoritatea care acordă aceste drepturi.

Prin contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire este reglementat dreptul exclusiv pe care operatul îl are, conform legii, de a presta, în aria de delegare, activitățile specifice serviciului de salubritate ce fac obiectul delegării.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.4) o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, ce vor fi puse la dispoziția operatorului prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire, au fost identificate și dimensionate în documentația tehnico-economică a proiectului, prin raportare la dispozițiile legale, la cerințele Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1 și la indicatorii de performanță aferenți activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta subliteră, este relevant și faptul că tarifele pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate se stabilesc în conformitate cu normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, care prevăd structura de costuri ce trebuie respectată de operatorii de salubritate.

Conform Contractului de Asociere, contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire va fi, după caz,

modificat și/sau completat, astfel încât să reglementeze, în ceea ce privește gestiunea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș, descrierea mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.5) modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

Operatorului prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire i se vor pune la dispoziție bunurile achiziționate în cadrul implementării Proiectului SMID POIM 1, fără să i se acorde alte compensații suplimentare, iar în schimbul punerii la dispoziție a respectivelor bunuri, operatorul va trebui să achite Județului Sibiu redevență.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta subliteră, este relevant și faptul că, potrivit normelor metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

De asemenea, valoarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu este limitată prin Planul anual de evoluție a tarifelor și taxei de salubritate, anexă la Contractul de Asociere.

Conform Contractului de Asociere, contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire va fi, după caz, modificat și/sau completat, astfel încât să reglementeze, în ceea ce privește gestiunea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș, modalitățile de evitare a supracompensării și de recuperare a eventualelor supracompensații.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră;

- c.6) o trimitere la Decizia Comisiei 2012/21/UE.

Conform Contractului de Asociere, contractul de delegare încheiat cu operatorul prevăzut la pct. 10 lit. c) din prezentul act-cadru de atribuire va fi completat, astfel încât să cuprindă, în ceea ce privește gestiunea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 4 Mediaș, o trimitere la Decizia Comisiei 2012/21/UE.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta subliteră.

Secțiunea. III.2. Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul operatorului, în cazul Proiectului SMID POIM 2

13. Conform analizei instituționale aferente Proiectului SMID POIM 2, investițiile prevăzute prin proiect vor fi operate, după cum urmează:

- a) Stația de transfer Avrig, Stația de transfer Agnita, Centrul de colectare prin aport voluntar (CCAV) Avrig și CCAV Agnita vor fi puse la dispoziția unui operator care va fi selectat în urma unei proceduri de licitație publică;
- b) CCAV Sibiu va fi pus la dispoziția unui operator care va fi selectat în urma unei proceduri de licitație publică;
- c) CCAV Cisnădie va fi pus la dispoziția unui operator care va fi selectat în urma unei proceduri de licitație publică;
- d) CCAV Mediaș va fi pus la dispoziția unui operator care va fi selectat în urma unei proceduri de licitație publică.

14. Finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 2 nu reprezintă ajutor de stat la nivelul operatorilor de salubritate prevăzuți la pct. 13 lit. a)-d) din prezentul act-cadru de atribuire, fiind îndeplinite condițiile prevăzute prin Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02, după cum urmează:

- a) existența unui serviciu de interes economic general²². Conform Comunicării Comisiei 2012/C 8/02, în absența unor norme specifice ale Uniunii care să definească criteriile pe baza cărora se stabilește existența unui SIEG, statele membre au o largă marjă de apreciere în ceea ce privește definirea unui anumit serviciu ca SIEG și în ceea ce privește acordarea de compensații prestatorului de servicii²³.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 2 sunt aferente serviciului de salubritate care este, conform legislației din România, un SIEG.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- b) existența unui act de atribuire a misiunii de serviciu public²⁴.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 2 urmează să fie operate în baza unor contracte de delegare a gestiunii, atribuite prin procedură de licitație publică.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- c) stabilirea, în prealabil, în mod obiectiv și transparent a parametrilor pe baza cărora se calculează compensația²⁵.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 2, ce vor fi puse la dispoziția operatorilor prevăzuți la pct. 13 lit. a)-d) din prezentul act-cadru de atribuire, au fost

²² Conform secțiunii 3.2 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

²³ Conform pct. 46 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

²⁴ Conform secțiunii 3.3 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

²⁵ Conform secțiunii 3.4 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

identificate și dimensionate în documentația tehnico-economică a proiectului, prin raportare la dispozițiile legale și la cerințele Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta literă, este relevant și faptul că tarifele pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate se stabilesc în conformitate cu normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, care prevăd structura de costuri ce trebuie respectată de operatorii de salubritate.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- d) evitarea supracompensării (compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a acoperi în totalitate sau în parte costurile suportate în cursul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil)²⁶.

Operatorilor prevăzuți la pct. 13 lit. a)-d) din prezentul act-cadru de atribuire li se vor pune la dispoziție bunurile achiziționate/edificate în cadrul implementării Proiectului SMID POIM 2, fără să li se acorde alte compensații suplimentare, iar în schimbul punerii la dispoziție a respectivelor bunuri, operatorii vor trebui să achite Județului Sibiu redevență.

Din perspectiva condiției prevăzute la prezenta literă, este relevant și faptul că, potrivit normelor metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit.

De asemenea, valoarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu este limitată prin Planul anual de evoluție a tarifelor și taxei de salubritate, anexă la Contractul de Asociere.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă;

- e) compensația acordată trebuie să constituie fie rezultatul unei proceduri de achiziții publice care să permită selectarea ofertantului capabil să furnizeze aceste servicii la cel mai scăzut cost pentru comunitate, fie rezultatul unei evaluări comparative în raport cu o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele necesare²⁷.

Operatorii prevăzuți la pct. 13 lit. a)-d) din prezentul act-cadru de atribuire vor fi selectați, conform Contractului de Asociere, în urma unor proceduri de licitație organizate de ADI ECO Sibiu.

În consecință, se poate reține îndeplinirea condiției de la prezenta literă.

²⁶ Conform secțiunii 3.5 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

²⁷ Conform secțiunii 3.6 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

Capitolul IV. Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat la nivelul utilizatorului

15. Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 sunt menite să completeze infrastructura SMID Sibiu, de aceste investiții urmând să beneficieze, în mod egal și nediscriminatoriu, toți utilizatorii, casnici și noncasnici, ai serviciului de salubritate, de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu. În consecință, finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat la nivelul utilizatorilor serviciului de salubritate.

PĂRȚILE

Adoptata la Alma la data de 02.08.2023

PRESEDINTE SEDINTA,
Virca Nicolae-Ciprian



CONTRASEMNEAZA-SECRETAR GENERAL,
Lapadat Lucia

DIFUZAT: 1 ex. Institutia Prefectului Sibiu, 1 ex. primar, 1 ex. dosar sedinta, 1 ex. dosar hotariri, 1 ex. afisaj, 1 ex. ADI ECO Sibiu