



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la documente de interes public și a activității Primăriei și Consiliului Local al Comunei Alma și a comisiilor de specialitate

Luând în considerare referatul de aprobare a consilierului USR PLUS privind necesitatea adoptării unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la documente de interes public produse și/sau gestionate de aparatul de specialitate al primarului și de instituțiile aflate în subordinea consiliului local al comunei Alma, dar și a beneficiilor care se pot obține din implicarea cetățenilor în bunul mers al comunității locale.

Având în vedere prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, a H.G. nr. 123 /2002 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și ale prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art.138 alin (2) lit.c din OUG 57/2019 privin Codul Administrativ :

“Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, art. 138, art 139. alin.1, art.196 alin.1 lit. a din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ:

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ALMA

HOTĂRĂȘTE:

ART.1. Se aprobă procedura și măsurile de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la documente de interes public și a activității Primăriei și Consiliului Local al Comunei Alma și a comisiilor de specialitate prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART.2 Dispozițiile prezentei hotărâri vor fi puse în aplicare în termen de 30 de zile de la data adoptării

ART.3 Dispozițiile acestei hotărâri vor completa ROF-ul actual al Primăriei Comunei Alma.

ART.4 Primarul Comunei Alma, viceprimarul, secretarul general al comunei Alma, toate compartimentele/birourile/serviciile/direcțiile din cadrul aparatului de specialitate ale primarului și din cadrul instituțiilor subordonate Consiliului Local Alma care gestionează/produc documente din categoria celor precizate la art. 2 și art.7 alin.3 din anexa vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

ART.5 Secretarul general al comunei Alma va asigura comunicarea prezentei hotărâri tuturor entităților relevante, precum și Instituției Prefectului Județului Sibiu și va asigura publicarea prezentei pe site-ul <https://primariaalma.ro>.

INIȚIATOR,
Consilier USR-PLUS
IAKÓB JÁNOS-ERVIN

AVIZ LEGALITATE
SECRETAR GENRAL
LĂPĂDAT LUCIA

ANEXĂ
la Proiectul de Hotărâre nr. _____ din _____ 2020
a Consiliului local al comunei ALMA

ART 1. Ședințele de consiliu local sunt publice , conform art.138 alin.1 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ. Pentru a asigura caracterul public al sedintelor, atât ședințele fizice, cât și cele online, vor fi transmise în direct (live) fie pe pagina de Facebook a Primăriei Alma, fie pe o pagina de youtube, sau alta platformă, pe un canal dedicat Primăriei Alma. După încheierea ședinței, înregistrarea va fi disponibilă public, în conformitate cu prevederile art. 2 și art. 3 din prezenta hotărâre.

ART. 2 Aparatul de specialitate al primarului și, după caz, instituțiile aflate în subordinea consiliului local al comunei Alma au obligația de a publica pe pagina proprie de internet următoarele materiale:

(1) Documente în legătură cu achizițiile publice:

- a) În cazul procedurilor de achiziție care se derulează prin Sistemul Informatic Colaborativ pentru mediu performant de desfășurare a Achizițiilor Publice (SICAP), se va publica o înștiințare cuprinzând informații privind obiectul achiziției, numărul anunțului/invitației de participare din SICAP, documentația de atribuire și anunțul de atribuire sau, după caz, decizia de anulare a procedurii.
- b) În cazul procedurilor de achiziție care potrivit reglementărilor în vigoare nu se derulează prin SICAP, se vor publica invitația de participare, documentația de atribuire și anunțul de atribuire sau, după caz, decizia de anulare a procedurii.
- c) În cazul achizițiilor directe care se derulează potrivit art. 45-46 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate de Hotărârea Guvernului nr. 395 din 2 iunie 2016, se va publica o înștiințare privind achiziția efectuată, cuprinzând informațiile prevăzute la art. 46, alin. 6 din același act normativ.
- d) În cazul achizițiilor directe care se derulează potrivit art. 43, alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate de Hotărârea Guvernului nr. 395 din 2 iunie 2016, se va publica o invitație de participare conținând cerințele solicitate de autoritatea contractantă precum și o înștiințare privind achiziția efectuată, cuprinzând informațiile prevăzute la art. 46, alin. 6 din același act normativ.

- e) Toate contractele de achiziții publice/acordurile-cadru încheiate, grupate pe secțiuni anuale, inclusiv anexele și, după caz, actele adiționale ale acestora.

(2) Documente în legătură cu ocuparea funcțiilor publice:

- a) Toate anunțurile privind organizarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice.
- b) Toate rezultatele concursurilor organizate pentru ocuparea funcțiilor publice.

(3) Documente în legătură cu activitatea de urbanism:

- a) Lista certificatelor de urbanism și cea a autorizațiilor de construire eliberate de Primăria Alma, cu indicarea următoarelor informații: numărul și data actului, numele/denumirea solicitantului, adresa la care se referă actul emis, scopul în care a fost emis actul.
- b) Toate anunțurile de intenție privind elaborarea planurilor urbanistice de detaliu (PUD), însoțite de planuri de încadrare în zonă și de reglementările aferente.

(4) Documente financiare în legătură cu bugetul de venituri și cheltuieli:

- a) Proiectul de buget
- b) Bugetul aprobat
- c) Toate rectificările bugetare aprobate
- d) Execuția bugetară
- e) Lista obiectivelor de investiții cu indicarea tuturor surselor de finanțare
- f) Calculul gradului de îndatorare
- g) Registrul de evidență a datoriei publice

(5) Materiale în legătură cu activitatea Consiliului local

- a) Convocatoarele ședințelor de Consiliu local (inclusiv data, ora și locul ședințelor)
- b) Hotărârile adoptate de consiliul local
- c) Proiectele de hotărâri de consiliu depuse
- d) Înregistrările video ale ședințelor de consiliul local
- e) Procesele verbale ale ședințelor de consiliu local

(5) ¹ Documente contracte de închiriere și concesiune

- a) Contractele de închiriere cu toți agenții economici și persoane fizice
- b) Contractele de concesiune cu toți agenții economici și persoane fizice

(5) ² Adresa la care sunt disponibile înregistrările ședințelor de Consiliu Local

ART. 3. Materialele prevăzute la articolul 1 vor fi publicate în cadrul portalului <https://primariaalma.ro>, la meniul „Transparență” modificat potrivit articolului 2, cu respectarea următoarelor termene :

(1) Documentele privind achizițiile publice

- a) materialele prevăzute la articolul 2, alin. 1), lit a), în cel mult 3 zile lucrătoare de la publicarea lor în SICAP
- b) documentele prevăzute la articolul 2, alin. 1), lit b), în cel mult 3 zile lucrătoare de la aprobarea documentației de atribuire potrivit legii
- c) documentele prevăzute la articolul 2, alin. 1), lit. c), în cel mult 3 zile lucrătoare de la finalizarea achiziției directe
- d) documentele prevăzute la articolul 2, alin. 1), lit. d), în cel mult 3 zile lucrătoare de la aprobarea documentelor de achiziție (notă justificativă, caiet de sarcini/ specificații)
- e) documentele prevăzute la articolul 2, alin. 1), lit. e), în cel mult 7 zile lucrătoare de la semnarea acestora.

(2) Documentele privind anunțurile de ocupare a funcțiilor publice, prevăzute la art. 2, alin. 2, vor fi publicate în ziua emiterii acestora.

(3) Documentele privind activitatea de urbanism vor fi publicate astfel:

- a) Actualizarea listelor conținând certificatele de urbanism și autorizațiile de construire prevăzute la art. 2, alin. 3, lit. a se va realiza săptămânal astfel încât documentele respective să fie introduse în listă în cel mult 15 zile de la emiterie.
- b) Documentele prevăzute la art. 2, alin. 3, lit. b se vor publica în ziua emiterii, însoțite de precizarea conform căreia în termen de 15 zile de la publicare cetățenii pot formula observații și comentarii utilizând interfața de preluare a petițiilor.

(4) Documentele financiare în legătură cu bugetul de venituri și cheltuieli, prevăzute la art. 2, alin. 4, vor fi publicate în termen de 5 zile lucrătoare de la aprobarea acestora

(5) Materialele privind activitatea Consiliului Local, vor fi publicate astfel:

- a) Materialele prevăzute la prevăzute la art. 2, alin. 5), lit. a), în ziua transmiterii acestora către consilierii locali.
- b) Materialele prevăzute la prevăzute la art. 2, alin. 5), lit. b), în termen de 5 zile lucrătoare de la adoptarea acestora.
- c) Materialele prevăzute la prevăzute la art. 2, alin. 5), lit. c), în termen de 5 zile lucrătoare de la depunerea acestora

d) Înregistrările video ale ședințelor de Consiliu Local se vor transmite în timp real și se vor stoca astfel încât să poată fi vizionate pe portalul <https://primariaalma.ro> cel puțin 36 luni de la data la care au avut loc.

e) Materialele prevăzute la art. 2, alin. 5), lit. e), în termen de 3 zile lucrătoare de la semnarea acestora.

(6) Adresa la care sunt disponibile înregistrările ședințelor de consiliu local, în termen de maxim 3 zile de la desfășurarea acesteia

ART. 4

(1) Persoana/persoanele însărcinate cu relația cu publicul vor asigura crearea meniului „Transparenta ” din cadrul portalului <https://primariaalma.ro> astfel încât noua structura să ofere acces facil la informații, acestea fiind organizate pe fiecare instituție și pe categoriile prevăzute la art. 2 (Achiziții publice; Concursuri ocupare funcții; Urbanism; Buget, venituri și cheltuieli; Contracte; Activitate Consiliu Local; Înregistrări ședințe).

(2) Aparatul de specialitate al primăriei se va asigura că există dotarea cu echipament audio-video sala de ședințe a consiliului local, în vederea transmiterii live a ședințelor.

(3) În situația în care primăria/consiliul local nu dispune de mijloace tehnice avansate, înregistrarea/transmiterea video a ședinței se va realiza cu un aparat smartphone.

ART. 5

Responsabilii din cadrul aparatului de specialitate al primăriei, primarul, viceprimarul sau secretarul general al comunei, după caz, vor transmite documentele produse/gestionate care se încadrează în categoriile prevăzute în art.2, astfel încât publicarea acestora să se realizeze în termenele corespunzătoare prevăzute la art.3.

ART. 6

(1) Primarul Comunei Alma, viceprimarul, secretarul general al comunei Alma, toate compartimentele/birourile/serviciile/direcțiile din cadrul aparatului de specialitate ale primarului și din cadrul instituțiilor subordonate Consiliului Local Alma care gestionează/produc documente din categoria celor precizate la art. 2 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Secretarul general al comunei Alma va asigura comunicarea prezentei hotărâri tuturor entităților relevante, precum și Institutiei Prefectului Județului Sibiu.

ART.7

(1) Ședințele comisiilor de specialitate sunt de regulă, publice, conform art.141 alin.4 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ. Pentru a asigura caracterul public al sedintelor, atât ședințele fizice, cât și cele online, vor fi transmise în direct (live) fie pe pagina de Facebook a Primăriei Alma, fie pe o pagina de youtube, sau alta platformă, pe un canal dedicat Primăriei Alma. După încheierea ședinței, înregistrarea va fi disponibilă public.

(3) Toate documentele care se emit de către comisiile de specialitate și în legătură cu acestea vor fi postate în meniul "transparența" secțiunea comisii de specialitate din cadrul portalului <https://primariaalma.ro> în termen de 3 zile de la data emiterii lor.

(4) Aparatul de specialitate al primăriei se va asigura că există dotarea cu echipament audio-video sala de sedinte a comisiilor de specialitate, în vederea transmiterii live a sedintelor.

(5) În situația în care primăria/consiliul local nu dispun de mijloace tehnice avansate, înregistrarea/transmiterea video a ședinței se va realiza cu un aparat smartphone.

(6) Aparatul de specialitate al primarului și, după caz, instituțiile aflate în subordinea consiliului local al comunei Alma au obligația de a publica pe pagina proprie de internet materialele prevăzute de prezentul articol.

(7) Dispozițiile prezentului articol nu vor fi aplicabile dacă comisiile hotărăsc în temeiul art.141 alin.5 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ ca ședința să se desfășoare cu ușile închise.

ART.8 Procedura de desfășurare a ședințelor consiliului local al comunei Alma prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare.

- (1) La ședințele care se vor desfășura online consilierii locali vor fi prezenți online prin mijloace electronice de comunicare în sistem de videoconferință, utilizând platforma Google-Suite (Google Meet)
- (2) Ședințele vor fi convocate în conformitate cu art.134 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, prin intermediul transmiterii unui convocatorului prin e-mail, care va conține adresa web pentru accesarea ședinței, ora și data începerii acesteia.
- (3) Ședințele vor fi înregistrate și stocate prin grija secretarului.
- (4) Președintele de ședință va face apelul nominal al consilierilor pentru a stabili prezența.
- (5) Președintele de ședință va da citire numărului de ordine a proiectului de hotărâre, va prezenta avizul comisiilor, inclusiv propunerile și apoi le va supune la vot (mai întâi propunerile și apoi proiectul de hotărâre în întregime).
- (6) Consilierii votează prin exprimare directă – la solicitarea președintelui.
- (7) Votul secret se poate realiza prin mijloace electronice stabilite de consiliul local.
- (8) Înregistrarea ședinței Consiliului local al comunei Alma va fi postată pe site-ul primăriei, pe pagina de facebook sau pe altă platformă dedicată (youtube) în conformitate cu prevederile art.2.

(9) Art.138-140 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu specificul desfășurării lucrărilor consiliului local în mediul online.

ART.9 Procedura de desfășurare a ședințelor comisiilor de specialitate prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicare:

- (1) La ședințele comisiilor care se vor desfășura online consilierii locali vor fi prezenți online prin mijloace electronice de comunicare în sistem de videoconferință, utilizând platforma Google-Suite (Google Meet)
- (2) Ședințele vor fi convocate de către președintele comisiei în conformitate cu art.141 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ prin intermediul transmiterii unui e-mail care va conține adresa web pentru accesarea ședinței, ora și data începerii acesteia.
- (3) Ședințele vor fi înregistrate și stocate prin grija președintelui comisiei, care va transmite înregistrarea secretarului general al comunei Alma în termen de 24 de ore de la încheierea ședinței.
- (4) Înregistrarea ședinței comisiilor de specialitate va fi postată pe site-ul primăriei, pe pagina de facebook sau pe altă platformă dedicată (youtube) în conformitate cu art.7.
- (5) Comisiile de specialitate vor funcționa în conformitate art.141 din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, cu specificul desfășurării lucrărilor comisiilor de specialitate în mediul online.

ART 10 În ipoteza în care pe parcursul implementării procedurii de la art.8 și art.9 vor fi identificate dificultăți în transmiterea/înregistrarea/desfășurarea ședinței, consiliul local va stabili prin vot modul de soluționare a acestora.

Aceasta hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului Local al Comunei Alma din data de2020.

INIȚIATOR,
Consilier USR-PLUS
IAKÓB JÁNOS-ERVIN

Președinte de ședință

L.S

Secretar General UAT
LĂPĂDAT LUCIA

L.S

Voturi: _____ "pentru"
_____ "abțineri"
_____ "împotrivă"



REFERAT DE APROBARE

pentru

Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la documente de interes public și a activității Primăriei și Consiliului Local al Comunei Alma și a comisiilor de specialitate.

Transparența înseamnă asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.

Conceptul de transparență a procesului decizional din instituții se referă la asigurarea accesului cetățenilor la documentele aflate în gestiunea instituțiilor statului precum și la consultarea cetățenilor cu privire la adoptarea unor reglementări.

Transparența, în sens larg, se referă la accesul liber la informație de orice fel, la posibilitatea de a opta sub orice formă.

Administrația publică trebuie să fie mereu pregătită să desfășoare acțiuni concrete cu efect direct și imediat astfel încât să se poată evidenția în fața cetățenilor, să se afle într-un dialog continuu cu oamenii pe problemele existente la nivelul comunității prin formele instituționale de consultare. Prin aceasta cetățenii, își vor cunoaște mai bine drepturile și obligațiile și au sentimentul că opinia lor într-adevăr contează și nu se simt abandonați de către administrație. De asemenea, societatea, per ansamblu, are anumite așteptări de la administrație, care trebuie să stabilească ordinea de prioritate a sarcinilor și să elaboreze măsurile de aplicare în concret a acestora. Pentru a duce la îndeplinire sarcinile sale, administrația trebuie să țină cont de condițiile de timp și de mediu, fiind conștientă de rolul său în societate.

Reglementările care stau la baza liberului acces la informațiile de interes public:

Declarația Universală a Drepturilor Omului, articolul 19 : „Orice persoană are dreptul la libertatea opiniei și a expresiei, acest drept include libertatea de a susține opinii fără nicio interferență și de a cauta, primi și răspândi informații și idei prin orice mijloc, indiferent de frontiere.”

Constituția României, articolul 31 : „Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit... Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.”

Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public : ” Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informație de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autorități publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate ale Parlamentului României.”

OUG 57/2019 art 138 alin (2) lit c prevede “Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de: c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.”

Procesele verbale ale ședințelor nu conțin toate detaliile asupra discuțiilor care au avut loc în cadrul unei ședințe, interesul crescut al cetățenilor comunei față de actele administrației publice locale, manifestat atât prin discuții și comentarii pe rețelele de socializare înregistrările audio-video se pot realiza foarte facil folosind tehnica actuală.

Datorită faptului că în momentul de față ne aflăm într-o situație epidemiologică dificilă, datorată răspândirii infecției cu virusul **SARS-CoV2**, pe cale de consecință transmiterea online a ședințelor consiliului local devine imperios necesară pentru că cetățenii interesați nu mai pot participa la ședințe atât de ușor sau fără a se expune unui risc.

Principiile bunei administrații - respectarea legii, lipsa discriminării și tratamentului egal, proporționalitatea, consecvența, obiectivitatea și imparțialitatea, precum și respectarea minimală a acestora vor garanta servicii publice administrative de o calitate superioară și o mai bună informare și implicare a comunității.

Transparența trebuie să devină o componentă esențială a instituțiilor publice, distanța dintre gradul actual de transparență al instituțiilor și obiectivele fixate prin lege fiind destul de însemnată.

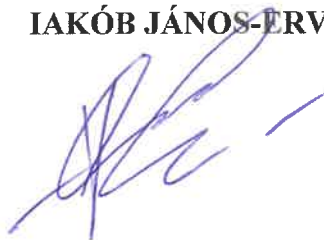
Lipsa transparenței decizionale, conduce la încrederea scăzută a societății în forța și importanța actelor normative.

Având în vedere cele de mai sus, consider că se impune adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local care să vină în sprijinul administrației Comunei Alma, prin stabilirea unor standarde de transparență clare și fără echivoc, pe de o parte, iar pe de altă parte, să ofere cetățenilor posibilitatea de a fi informați la timp, de a participa la actul decizional în cunoștința de cauză și de a contribui la dezvoltarea armonioasă și durabilă a comunității.

**SUPUN SPRE DEZBATERE
ÎN CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ALMA**

Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri de îmbunătățire a actului de transparență decizională și de creștere a gradului de acces al cetățenilor la documente de interes public și a activității Primăriei și Consiliului Local al Comunei Alma și a comisiilor de specialitate.

**CONSILIER USR-PLUS
IAKÓB JÁNOS-ERVIN**

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'IAKÓB JÁNOS-ERVIN', written over the printed name.